



联合国工业发展组织

Distr.: General
16 February 2023
Chinese
Original: English

方案预算委员会

第三十九届会议

2023年5月15日至17日，维也纳

临时议程项目 2

通过议程

临时议程说明

会议开幕

方案和预算委员会第三十九届会议将由 Alessandro Cortese 先生阁下（意大利）以其作为第三十八届会议主席的身份宣布开幕。

项目 1. 选举主席团成员

根据议事规则第 17.1 条，委员会每年应在常会开始时从其成员代表中选出一名主席和三名副主席，并从其成员的代表团中选出一名报告员。第 17.3 条规定，主席、三名副主席和报告员的职位应根据议事规则附录 A 按公平地域原则轮流担任，每五年为一个周期。根据该附录，第三十九会议主席应从委员会成员的 A 组亚洲国家中选出，三名副主席应分别从 D 组国家、B 组国家和 C 组国家中选出。报告员应从委员会成员的 A 组非洲国家中选出。

项目 2. 通过议程

现将总干事根据议事规则第 8 条和第 9 条与委员会主席协商编拟的第三十九届会议临时议程作为 PBC.39/1 号文件提交委员会按照议事规则第 12 条的规定予以通过。

委员会将收到：

- 临时议程（PBC.39/1）

为节约起见，本文件仅作少量印发。敬请各位代表自带所发文件与会。



- 临时议程说明 (PBC.39/1/Add.1)
- 文件一览表 (PBC.39/CRP.1)

项目 3. 总干事 2022 年年度报告

根据《章程》第 11.6 条，总干事将编制关于本组织活动的年度报告。大会在其 GC.4/Res.2 号决议中，请总干事根据工业发展理事会 IDB.7/Dec.11 号决定，将方案执行情况报告全文列入今后的年度报告。根据理事会经由 IDB.23/Dec.12 号决定所提要求，年度报告列入了介绍根据联合国大会相关决议开展的发展方面业务活动的情况，包括根据联合国大会 2020 年 12 月 21 日第 75/233 号决议进行的四年期全面政策审查的情况。

遵照大会 GC.17/Res.1 号决议(p)段和理事会 IDB.44/Dec.2 号决定(c)段，年度报告还向成员国介绍中期方案框架执行情况及工发组织对实现《2030 年可持续发展议程》及其可持续发展目标所作贡献。依照理事会 IDB.44/Dec.2 号决定(d)段，《工发组织年度报告》将以简明方式提供信息，并由统计数据以及与综合成果绩效框架对照所取得的成果加以充实，目的是加强工发组织的绩效问责制并提升影响力。

《2022 年年度报告》开创了工发组织在工发组织总体层面报告实现两年期目标进展情况的先河。重点是按照《2022-2023 年方案和预算》报告各项目标，《2022-2023 年方案和预算》中的各项指标是工发组织综合成果绩效框架的子集。该报告附录提供了一套与指标和目标有关的详细数据和信息。附录中的数据和信息用作本报告中定性信息图的基础。《2022 年年度报告》认识到综合成果绩效框架中一些指标的局限性，以及进一步改进质量保证程序以实现更高报告准确性的余地。将在中期方案框架的中期更新中审查综合成果绩效框架各项指标的改进情况。

根据 IDB.46/Dec.13 号决定(i)段，将向成员国通报执行第三个非洲工业发展十年（第三个非洲工发十年）的最新进展情况。

《章程》第 9.4(d)条规定，理事会应请成员提供各自与本组织工作有关活动的资料。IDB.1/Dec.29 号决定请成员国在审查年度报告时将其各自与本组织工作有关的活动通报理事会。由于减少了非大会年的理事会届会次数（IDB.39/Dec.7 号决定(f)段），并遵循 2013 年确立的做法，年度报告将经由方案和预算委员会提交理事会。

成员国因而不妨考虑将其与工发组织工作有关的活动情况的资料纳入本国代表就本项目向委员会所作的发言。

委员会将收到：

- 《工发组织 2022 年年度报告》(PBC.39/2-PBC.51/2)
- 《工发组织 2022 年年度报告》附录 (PBC.39/2/附录-IDB.51/2/附录)

项目 4. 外聘审计员 2022 年报告

财务条例第 11.9 条和第 11.10 条规定，外聘审计员报告连同已审计的财务报表，应不迟于 4 月 20 日完成，并依照大会指示经由委员会转交理事会。委员会应审查财务报表和审计报告，并向理事会提交建议。理事会应将财务报表、审计报告和建议连同它认为适当的评论意见一并转送大会。

委员会第 1987/19 号结论(j)段请总干事每年经由委员会向理事会提交一份财务执行情况明细报告，逐项说明财务资源使用情况。自 2011 年开始，财务执行情况报告，即符合《国际公共部门会计准则》的财务报表，已纳入外聘审计员报告。

外聘审计员报告还将纳入外聘审计员 2021 年报告 (IDB.50/3) 所列建议执行情况的信息。独立监督咨询委员会将根据其职权范围 (理事会 IDB.48/Dec.5 号决定，附件，第 2(f)段)，就外聘审计员的报告向本届会议提出其评论意见。

委员会将收到：

- 外聘审计员关于工发组织 2022 年 1 月 1 日至 12 月 31 日财政年度决算的报告 (PBC.39/3-IDB.51/3)
- 外聘审计员关于工发组织 2022 年 1 月 1 日至 12 月 31 日财政年度决算的报告的附件 (未经审计) (PBC.39/CRP.2)
- 对外聘审计员报告的评论意见。工发组织独立监督咨询委员会的说明 (PBC.39/CRP.3)

项目 5. 工发组织财务状况，包括未用经费余额

大会经由 GC.19/Dec.16 号决定(h)段请总干事向方案和预算委员会、工业发展理事会和工发组织大会报告在整个两年期期间关于 2022-2023 年方案和预算供资状况及其执行工作的情况。大会又请总干事向委员会第三十八届会议和第三十九届会议报告在两届会议之间的节支增效情况，但有一项谅解，即寻求节支增效必须是在不损害本组织核心职能情况下的一项不间断管理工作。

理事会第五十届会议通过 IDB.50/Dec.3 号决定(c)段请总干事继续努力同成员国和前成员国联系收缴拖欠款项，并报告其努力的结果。

因此，委员会将收到：

- 工发组织财务状况。总干事的报告 (PBC.39/4-IDB.51/4)
- 分摊会费现状。秘书处的说明 (PBC.39/CRP.4)

项目 6. 方案和预算委员会相关问题非正式工作组的报告

理事会经由 IDB.45/Dec.7 号决定(d)段设立了一个不涉及费用问题的非正式工作组，以处理本组织方案和预算委员会相关问题。

理事会 IDB.46/Dec.8 号决定(b)段将非正式工作组的任务期限延长至理事会

决定结束其审议工作时为止，并请其联席主席继续每年经由方案和预算委员会向理事会提出报告。

因此，委员会将收到：

- 方案和预算委员会相关问题非正式工作组的报告。联席主席的报告（PBC.39/5-IDB.51/5）
- 方案和预算委员会相关问题非正式工作组报告的最新情况。联席主席的报告（PBC.39/CRP.5）

项目 7. 2024-2025 年方案和预算

根据《章程》第 14.1 条和第 14.2 条，总干事应编写下一财政期工作方案草案并连同拟由经常预算提供经费的活动的相应概算经由委员会一并提交理事会。总干事应同时提出关于由本组织所得自愿捐款提供经费的活动的提议和概算。委员会应审议总干事的提议并就提议的工作方案以及经常预算和业务预算的相应概算向理事会提出建议。委员会的这种建议须得到出席并参加表决成员三分之二多数的同意。大会第十九届会议将需要审议及核准 2024-2025 年方案和预算。

工业发展理事会通过 IDB.43/Dec.6 号决定(i)段，设立了核心活动自愿捐款特别账户，以便利接收、管理和部署未太严格指定用途的核心活动自愿捐款，这些活动不能完全由经常预算供资。总干事在关于 2024-2025 年方案和预算的提议中纳入了一个重新设计的机制，为成员国和合作伙伴提供一个有吸引力和注重成果的供资模式，以加强工发组织。

重新设计的核心活动自愿捐款特别账户被命名为工发组织“创新和转型基金”，其特点是更大的透明度和问责制要素，以及有吸引力的财务条件，目的是支持、深化或扩大核心工作领域。该基金的详细情况将在会议室文件 PBC.39/CRP.8 中介绍。

委员会将收到：

- 2024-2025 年方案和预算。总干事的提议（PBC.39/6-IDB.51/6）
- 工发组织创新和转型基金介绍，PBC.39/CRP.8

项目 8. 2024-2025 两年期经常预算经费分摊比额表

大会第二十届会议将需要确立 2024-2025 财政期的分摊比额表。根据《章程》第 10.4(b)条，委员会应编制经常预算开支分摊比额表草案以提交理事会。《章程》第 15.2 条规定，分摊比额表应尽可能以联合国最近使用的比额表为基础。委员会将收到关于 2024 年和 2025 年适用的联合国会费分摊比额表的最新信息以及工发组织可能需做的任何调整。

因此，委员会将收到：

- 2024-2025 年财政期分摊比额表。秘书处的说明（PBC.39/7-IDB.51/7）

项目 9. 2024-2025 两年期周转基金

根据《财务条例》第 5.4 条(a)款，委员会应就 2024-2025 两年期周转基金的金额和用途向理事会提出建议。大会第十九届会议决定，2022-2023 两年期周转基金应当保持在 7,423,030 欧元的水平，并且 2022-2023 两年期基金的核定用途应当与 2020-2021 两年期保持相同，即按照 GC.2/Dec.27 号决定(b)段的规定办理。

委员会将收到：

- 2024-2025 两年期周转基金。总干事的提议（PBC.39/8-IDB.51/8）

项目 10. 预算执行的灵活性

大会经由 GC.19/Dec.16 号决定(h)段请总干事向方案和预算委员会、工业发展理事会和工发组织大会报告在整个两年期期间关于 2022-2023 年方案和预算供资状况及其执行工作的情况。大会又请总干事向委员会第三十八届会议和第三十九届会议报告在两届会议之间的节支增效情况，但有一项谅解，即寻求节支增效必须是在不损害本组织核心职能的情况下的一项不间断管理工作。

2020 年和 2021 年的 COVID-19 大流行及其后果突出表明，各组织在重新确定活动优先次序和各自分配的预算方面需要有一定程度的灵活性。在这方面，并且为了使工发组织能够应对执行期内的任何波动情况，成员国必须重新审议关于经常预算执行灵活性的议题。请成员国考虑一项给予总干事一定程度灵活性的建议，以便在执行核定经常预算时最大限度地实现节支增效。

因此，委员会将收到：

- 2024-2025 年预算执行的灵活性。总干事的报告（PBC.39/9-IDB.51/9）

项目 11. 2022-2025 年中期方案框架

在 GC.15/Dec.17 号决定(e)和(f)段中，大会第十五届会议请总干事从 2015 年起在两年期的第二年通过方案和预算委员会每隔四年向理事会提交一份为期四年的中期方案框架草案，其中应考虑到《利马宣言：努力实现包容及可持续工业发展》（GC.15/Res.1）、发展方面业务活动最新全面政策审查后提出的建议和工发组织前途（包括方案和资源）问题非正式工作组题为“战略指导文件”的成果文件（IDB.41/24）提出的建议。理事会在其第四十九届会议上收到总干事关于 2022-2025 年中期方案框架的提议（IDB.49/8）以及秘书处关于筹备性磋商调查结果的说明（IDB.49/CRP.9）。理事会还审议了总干事关于第四次工业革命以及包容和可持续工业发展的说明（IDB.49/CRP.11）。

根据 IDB.44/Dec.10 并按照惯例，将通过委员会向理事会提交总干事对 2022-2025 年中期方案框架的中期更新。

因此，委员会将收到：

- 2022-2025 年中期方案框架：中期更新。总干事的提议（PBC.39/10-IDB.51/10）

项目 12. 调动财政资源

理事会第二十五届会议通过了关于为综合方案调动资金的 IDB.25/Dec.5 号决定。理事会在该决定的(i)段中，除其他外，请总干事与成员国保持不断对话，以便积极地持续开展共同调动资源的工作。将经由委员会向理事会提交一份进度报告，其中将通报各个专题的信托基金情况。对该报告的审议应结合《工发组织 2022 年年度报告》进行，后者载有该年度财政资源调动情况的信息。

委员会将收到：

- 供资执行情况。《工发组织 2022 年年度报告》(PBC.39/2-IDB.51/2)
- 2022 年在工业发展基金、专题信托基金、单项信托基金和其他自愿捐款项下核准的项目 (PBC.39/CRP.6)

项目 13. 总体风险管理

委员会第三十二届会议邀请总干事向工业发展理事会今后届会及方案和预算委员会今后届会报告工发组织总体风险管理战略的情况，并建议采取综合措施，处理成员国退出本组织带来的财务和行政管理影响，目的包括扭转退出趋势（第 2016/8 号结论）。因此，将根据该结论并在上一份关于风险管理的报告 (IDB.50/8) 的基础上提交一份报告。

因此，委员会将收到：

- 总体风险管理。总干事的报告 (PBC.39/12-IDB.51/12)

项目 14. 任命外聘审计员

根据《财务条例》第 11.1 条，应当按大会决定的方式和任期任命外聘审计员，外聘审计员应当是成员国的审计长（或行使同等职能的官员）。大会第十八届会议按照工发组织《财务条例》规定的职权范围，决定任命俄罗斯联邦审计长担任工发组织外聘审计员，任期两年，即 2020 年 7 月 1 日至 2022 年 6 月 30 日 (GC.18/Dec.7)。

大会在 GC.6/Dec.18 号决定中请总干事向各成员国征求外聘审计员提名人选建议，并将这些建议提交委员会审议。将向委员会印发一份关于所收到的提名人选建议的报告。

委员会将收到：

- 外聘审计员候选人提名。总干事的报告 (PBC.39/13-IDB.51/13)
- 外聘审计员候选人提名。秘书处的说明 (PBC.39/CRP.7)。

项目 15. 2024-2025 年中期投资建议

按照 IDB.43/Dec.6 号决定(I)段，应每年更新中期投资计划。因此，将向委员会提交对 PBC.38/9-IDB.50/9 号文件所载中期投资计划进行更新的提议。

因此，委员会将收到：

- 2024-2025 年中期投资建议。总干事的报告（PBC.39/14-IDB.51/14）

项目 16. 第三个非洲工业发展十年（第三个非洲工发十年）

联合国大会关于 2016-2025 年第三个非洲工业发展十年（第三个非洲工发十年）的第 70/293 号决议授权工发组织作为其中一个牵头组织，制定、实施和带领落实第三个非洲工发十年，并加强技术援助，努力特别为此目的而为非洲国家调集资源。

大会在 GC.18/Res.6 号决议中请总干事定期向决策机关报告在各国具体实施和影响方面的实际进展情况，以及来自发展伙伴的反馈意见，以期保持在调集资源和支持数据收集方面的动力。

大会第十九届会议结合《工发组织 2020 年年度报告》第 7 章所载关于第三个非洲工发十年的资料和秘书长关于第三个非洲工发十年的联合国大会的说明（A/74/199）审议了总干事的报告（GC.19/9）。

委员会将收到：

- 关于第三个非洲工业发展十年（第三个非洲工发十年）的报告。总干事的报告（PBC.39/15-IDB.51/15）

项目 17. 联合国发展系统改革

2017 年 6 月，秘书长发布了关于重新定位联合国发展系统的第一份报告，并于 2017 年 12 月发表了第二份报告。2018 年 5 月 31 日，联合国大会通过了关于联合国发展系统重新定位的第 72/279 号决议。

理事会在 IDB.46/Dec.12 号决定中请总干事定期向方案和预算委员会、工业发展理事会和工发组织大会报告联合国发展系统改革相关事项。

委员会将收到：

- 联合国发展系统改革总干事的报告（PBC.39/16-IDB.51/16）

项目 18. 第四十届会议会期

现已为工发组织决策机关预留了 2023 年和 2024 年的下列日期：

2023 年 7 月 3 日至 6 日	工业发展理事会，第五十一届会议
2023 年 11 月 27 日至 12 月 1 日	大会，第二十届会议
2024 年 6 月 10 日至 11 日（暂定）	方案和预算委员会，第四十届会议
2024 年 11 月 25 日至 27 日（暂定）	工业发展理事会，第五十二届会议

项目 19. 通过报告